

# MAGYARY *Magyar Köztársaság* 2019 -NAPOK





# MAGYARY -NAPOK 2019

Budapest, 2019

## ELŐSZÓ

A Nemzeti Közzolgálati Egyetem Államtudományi és Közigazgatási Kara elkötelezett Magyary Zoltán hagyatékának ápolásában, ezért – a tatai Magyary Zoltán Népfőiskolai Társasággal közösen – évente megrendezett konferenciával emlékezik a tudós születésének évfordulójára.

A 2019. évi rendezvény többnapos, gazdag programkínálatot ölel fel, legnagyobb teret a közigazgatási személyzetpolitikának szentelve. Az elmúlt évben kihirdetett kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény szemléletében új paradigmát hozott a közzolgálati személyügy több mint negyedszázados szabályozási rendszerébe, így az ezzel kapcsolatos dogmatikai és jogalkalmazói kérdések kellő kutatási alapot, illetve muníciót jelentenek szakmai diskurzusokhoz. Az új szabályozási kérdések feldolgozását a Miniszterelnöki Kormányiroda, a Miniszterelnökség, illetve a Belügyminisztérium vezető munkatársai, a Nemzeti Közzolgálati Egyetem oktatói, valamint gyakorló személyügyi szakemberek végzik.



Az Államtudományi és Közigazgatási Kar – együttműködve az Eötvös Loránd Tudományegyetem Állam- és Jogtudományi Karával – digitalizálta, feldolgozta és elérhetővé tette a Magyary-hagyatékot. A Magyary-archívum által online megismerhető a modern magyar közigazgatás-tudomány nemzetközileg is elismert, iskolateremtő tudósának, Magyary Zoltánnak közel tízezer dokumentumot tartalmazó hagyatéka.

Örömmel és büszkeséggel tölti el Karunkat, hogy a Magyary Zoltán Szakkollégium szemeszterről szemeszterre szakmai rendezvények sorát szervezi meg. A szakkollégium tagjai a rendezvénysorozat keretében arra vállalkoznak, hogy a Kar gondozásában 2018-ban megjelent szakmai kiadványokat bemutassák.

A Magyary-programorozat keretében kapott helyet „A jó kormányzást megalapozó közzolgálat-fejlesztés” megnevezésű, KÖFOP 2.1.2. kódszámú kiemelt projekt záró rendezvénye. A projekt stratégiai célja egy olyan átfogó közzolgálat-fejlesztési folyamat megvalósítása, amely megalapozza a jó kormányzás és a szolgáltató szemléletű közigazgatás elérését a szervezeti kultúra átalakításával, korszerű ismeretek és szervezési gyakorlatok széles körben történő terjesztésével. A projekt a – Magyary munkásságában is feldolgozott – szolgáltatói szemlélet és etikus működés megerősítését kívánja biztosítani a közzolgálatban, fejlesztve a közzszolgáltatások színvonalát.

Magyary a racionalizálás, egyszerűsítés, modernizálás, tökéletesítés kérdéseit elemzi munkáiban. Olyan témák ezek, amelyek a mai közigazgatásunk fejlesztésének is alapkérdései. Hisszük, hogy Magyary Zoltán hagyatékának ápolásával gazdagabbak leszünk a tegnap manák szóló üzeneteivel.

Őszintén reméljük, hogy a szakmai programorozat eseményei méltó módon állítanak emléket az iskolateremtő tudós munkásságának!

Budapest, 2019. június

Dr. Koltay András  
rektor

Dr. Kis Norbert  
dékán

## MAGYARY-NAPOK 2019 PROGRAMSOROZAT

Nemzeti Közszolgálati Egyetem  
Államtudományi és Közigazgatási Kar

### Program:

#### 2019. június 12. (szerda)

10:00–14:15 *Új utakon a közszolgálati személyzetpolitika – a kormánytisztviselők jogállásának új szabályai* című kerekasztalbeszélgetés-sorozat

#### 2019. június 13. (csütörtök)

9:00–9:30 Névadó ünnepség

10:00–13:00 *Új utakon a közszolgálati személyzetpolitika – a kormánytisztviselők jogállásának új szabályai* című konferencia

14:00–15:35 Az Államtudományi és Közigazgatási Kar és a Magyary Zoltán Szakkollégium közös könyvbemutatója

9:00–15:30 Virtuális Magyary-életmű-kiállítás

#### 2019. június 14. (péntek)

10:00–12:00 *Tudomány a jó kormányzás szolgálatában* – projektzáró konferencia



## ÚJ UTAKON A KÖZSZOLGÁLATI SZEMÉLYZETPOLITIKA – A KORMÁNYTISZTVISELŐK JOGÁLLÁSÁNAK ÚJ SZABÁLYAI CÍMŰ KEREKASZTALBESZÉLGETÉS-SOROZAT

**A kerekasztal-beszélgetések időpontja:** 2019. június 12. (szerda) 10:00–14:15 óra  
**A kerekasztal-beszélgetések helyszíne:** Nemzeti Közszolgálati Egyetem, Ludovika Campus, Orczy Úti Kollégium (1089 Budapest, Orczy út 1.)

A Nemzeti Közszolgálati Egyetem Államtudományi és Közigazgatási Kara kerekasztal-beszélgetést szervez a *Magyary-napok 2019* elnevezésű programsorozat keretében.

A kerekasztal-beszélgetések célja a közszolgálati szabályozás fejlődésének, valamint a kormányzati igazgatásról szóló törvény jogalkalmazási, jogértelmezési kérdéseinek áttekintése.

### A kerekasztal-beszélgetések témái:

1. Közszolgálati jog az elmúlt 30 évben
2. Sok vagy kevés a közigazgatás létszáma?
3. Professzionalizmusról másként
4. Közszolgálati bérek

A kerekasztal-beszélgetésekről felvétel készül annak érdekében, hogy felhasználható legyen az oktatásban, illetve a közigazgatási továbbképzésben.

### Program:

10:00–10:10 A programot megnyitja Klotz Balázs (igazgató, Nemzeti Közszolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar, Vezető- és Továbbképzési Központ)

10:10–10:55 Közszolgálati jog az elmúlt 30 évben  
**Téma:** *A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény és a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény közötti időszak fontosabb jogalkotási „állomásainak” értékelése a két törvény célkitűzéseinek tükrében*

**Résztevők:** Dr. György István (ny. mesteroktató, Nemzeti Közszolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)  
Dr. Kiss György (akadémikus, Nemzeti Közszolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)  
Dr. Balázs István (egyetemi tanár, Debreceni Egyetem, Állam- és Jogtudományi Kar)

**Moderátor:** Dr. Hazafi Zoltán (intézetvezető egyetemi docens, Nemzeti Közszolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)

10:55–11:00	Szünet
11:00–11:45	Sok vagy kevés a közigazgatás létszáma? <i>Téma: Létezik-e optimális létszám, ha igen, hogyan alakítható ki, mi a lényege az új létszám-, illetve státuszgazdálkodásnak?</i> <i>Résztevők: Lóczy Péter (vezető-kormányfőtanácsos, Belügyminisztérium)</i> <i>Dr. Méhes Tamás (adjunktus, Nemzeti Közszerológati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)</i> <i>Dr. Horváth István (kormány-főtanácsos, Miniszterelnöki Kormányiroda)</i> <i>Moderátor: Balogh Csaba (r. százados, Belügyminisztérium)</i>
11:45–12:30	Szünet
12:30–13:15	Professzionizmusról másként <i>Téma: A kiválasztás, továbbképzés, karrier új értelmezése</i> <i>Résztevők: Kiss Bernadett (főosztályvezető-helyettes, Belügyminisztérium)</i> <i>Palich Etelka (elnök, Kormánytisztviselői Kar)</i> <i>Kovácsné dr. Bikki Laura (vezető-kormányfőtanácsos, Miniszterelnökség)</i> <i>Moderátor: Dr. Csóka Gabriella (szakreferens, Nemzeti Közszerológati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)</i>
13:15–13:30	Szünet
13:30–14:15	Közszerológati bérek <i>Téma: A Kit. új díjazási, ösztönzési szabályainak jelentősége a szakember-utánpótlásban</i> <i>Résztevők: Dr. Rédey Krisztina (helyettes államtitkár, Miniszterelnöki Kormányiroda)</i> <i>Dr. Szabó Ildikó (egyetemi tanársegéd, Nemzeti Közszerológati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)</i> <i>Dr. Kiss Anikó (főosztályvezető, Budapest Főváros Kormányhivatala)</i> <i>Moderátor: Krauss Gábor Ferenc (egyetemi tanársegéd, Nemzeti Közszerológati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)</i>

## AZ OKTATÁSI KÖZPONT I. ELŐADÓJÁNAK NÉVADÓ ÜNNEPSÉGE

**Az ünnepség időpontja:** 2019. június 13. (csütörtök) 9:00–9:30 óra

**Az ünnepség helyszíne:** Nemzeti Közszerológati Egyetem, Ludovika Campus, Oktatási Központ, I. előadó (1083 Budapest, Üllői út 82.)

Az Államtudományi és Közigazgatási Kar Ménesi úti Campusának nagyelőadója Magyary Zoltán nevét viseli évtizedek óta, az előadó falán a tudósnek szentelt emléktábla tiszteleg. 2017 óta Karunk központja a Ludovika Campus Oktatási Központja. 2019-ben Magyary Zoltán születésének évfordulóján az Oktatási Központ 500 fős nagyelőadóját névadó ünnepség keretében *Magyary Zoltán előadónak* nevezzük el.

Magyary Zoltán a XX. századi magyar tudományfejlődés kiemelkedő alakja, a magyar államiság és közigazgatás tudományos művelésének úttörője. Meggyőződésünk, hogy életműve méltó a Ludovika Egyetemi Campusnak otthont adó történelmi emlékhely és egyetemünk szellemiségéhez.

### Köszöntő:

Dr. Kis Norbert (dékán, Nemzeti Közszerológati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)

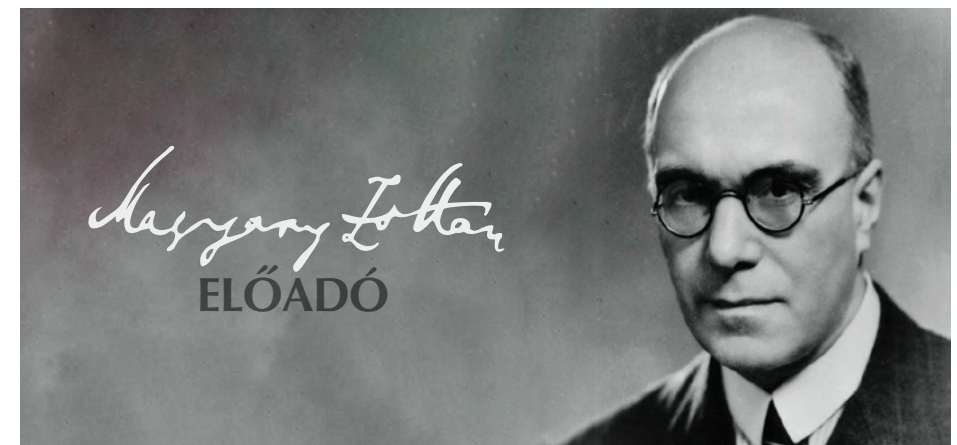
### A névadó ünnepségen beszédet mond:

Dr. Koltay András (rektor, Nemzeti Közszerológati Egyetem)

Dr. Orbán Balázs (miniszterhelyettes, parlamenti és stratégiai államtitkár, Miniszterelnökség)

Dr. Beró Henrietta (alpolgármester, Tata Város Önkormányzata)

Dr. Horváth Attila (adjunktus, Nemzeti Közszerológati Egyetem, igazgató, Magyary Zoltán Szakkollégium)



## ÚJ UTAKON A KÖZSZOLGÁLATI SZEMÉLYZETPOLITIKA – A KORMÁNYTISZTVISELŐK JOGÁLLÁSÁNAK ÚJ SZABÁLYAI CÍMŰ KONFERENCIA

### Program:

**A konferencia időpontja:** 2019. június 13. (csütörtök) 10:00–13:00 óra  
**A konferencia helyszíne:** Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Ludovika Campus, Ludovika Főépület, Széchenyi Díszterem (1083 Budapest, Ludovika tér 2.)

A Nemzeti Közzolgálati Egyetem Államtudományi és Közigazgatási Kara konferenciát szervez a Magyar-nyapok 2019 programsorozat keretében.

Az elmúlt években jelentős változások következtek be a közzolgálati személyzetpolitikában; új koncepciók, programok, jogszabályok születtek. Ezek közül kiemelkedik a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény (Kit.), amely szemléletében, szabályozási struktúrájában és módszerében alapvetően megváltoztatja az eddigi gyakorlatot. Fokozatosan lépnek hatályba a kapcsolódó végrehajtási kormányrendeletek, amelyek esetenként részleteiben is jelentősen átalakítják a személyügyi tevékenységet, új követelményeket támasztanak a személyügyi szakemberekkel és vezetőkkel szemben. Ebben a környezetben kiemelkedik a képzés, továbbképzés, tudásmegosztás, szakértői támogatás fontossága. Ezt felismerve a Nemzeti Közzolgálati Egyetem a Miniszterelnöki Kormányiroda, a Miniszterelnökség, és a Belügyminisztérium vezetőinek és szakértőinek közreműködésével arra vállalkozik, hogy segítséget nyújtson vezetőknek, személyügyi szakembereknek, kormánytisztviselő munkatársaknak egyaránt az új szabályok megismeréséhez, értelmezéséhez, és – szükség esetén – a gyakorlatban való alkalmazásához. Ennek érdekében szervezte meg az egyetem ezt a konferenciát az új törvény megalkotásában, valamint oktatásában jelentős szerepet játszó állami vezetők, szakemberek közreműködésével.

### Program:

9:00–10:00 Regisztráció

10:00–10:20 Köszöntő  
Dr. Kis Norbert (dékán, Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)  
Megnyitó  
Dr. Orbán Balázs (miniszterhelyettes, parlamenti és stratégiai államtitkár, Miniszterelnökség)  
Dr. Biró Marcell (közigazgatási államtitkár, Miniszterelnöki Kormányiroda)

10:20–10:40 A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény (Kit.) indokai és céljai.  
Előadó: Dr. Bordás Gábor (helyettes államtitkár, Miniszterelnöki Kormányiroda)

10:40–11:00 A közzolgálat szabályozási környezetének változásai  
Előadó: Dr. Hazafi Zoltán (intézetvezető egyetemi docens, Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)

11:00–11:20 A kormányzati igazgatásról szóló törvény fókuszában szereplő változások: új fogalmak, jogintézmények és eljárások  
Előadó: Dr. Horváth István (kormány-főtanácsos, Miniszterelnöki Kormányiroda)

11:20–11:40 Álláshelyalapú létszámgazdálkodás  
Előadó: Kovácsné Dr. Székér Enikő (főosztályvezető, Belügyminisztérium)

11:40–11:55 Szünet

11:55–12:15 A jogviszony keletkezése, módosulása, megszűnése és megszüntetése  
Előadó: Dr. Petrovics Zoltán (adjunktus, Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)

12:15–12:35 Előmenetel, díjazás, képzés és továbbképzés, teljesítményértékelés  
Előadó: Dr. Sipos-Szabó Zsanett (főosztályvezető, Miniszterelnöki Kormányiroda)

12:35–12:55 Kérdések és válaszok  
Dr. Sipos-Szabó Zsanett (főosztályvezető, Miniszterelnöki Kormányiroda)  
Dr. Horváth István (kormány-főtanácsos, Miniszterelnöki Kormányiroda)

12:55–13:00 Záró összegzés  
Dr. Kis Norbert (dékán, Nemzeti Közzolgálati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)

## AZ ÁLLAMTUDOMÁNYI ÉS KÖZIGAZGATÁSI KAR ÉS A MAGYARY ZOLTÁN SZAKKOLLÉGIUM KÖZÖS KÖNYVBEMUTATÓJA

**A könyvbemutató időpontja:** 2019. június 13. (csütörtök) 14:00–15:35 óra  
**A könyvbemutató helyszíne:** Nemzeti Közszerológati Egyetem, Ludovika Campus, Oktatási Központ, 510. tárgyaló (1083 Budapest, Üllői út 82.)

### Program:

14:00–14:10 Köszöntő, megnyitó  
14:10–15:30 Könyvbemutató  
15:30–15:35 Összegzés

A könyvbemutató keretében a Magyar Zoltán Szakkollégium hallgatói mutatják be a Dialóg Campus Kiadónál 2018-ban megjelent alábbi köteteket:

**Auer Ádám – Boros Anita – Szólik Eszter (szerk.):**

*Az önkormányzati vagyongazdálkodás aktuális kérdései*

### A kötetet bemutatja:

Kiss László Botond (hallgató, Nemzeti Közszerológati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)

### A kötetéről:

A kötet áttekintést nyújt a helyi adóztatás törvényességéről, az állami és önkormányzati vagyongazdálkodás kapcsolódásairól, Budapest főváros ingatlanvagyon-gazdálkodásáról, a megyei önkormányzatok konszolidációjával kapcsolatos vagyoni jogi kérdésekről, az ingatlangazdálkodás témaköréről, és a könyvben több tanulmány is tárgyalja az önkormányzatok társasági részesedésével kapcsolatos elméleti és gyakorlati tapasztalatokat.

**Budai Balázs – Gerencsér Balázs Szabolcs – Veszprémi Bernadett:**

*A digitális kor hazai közigazgatási specifikumai*

### A kötetet bemutatja:

Fóris Norbert (hallgató, Nemzeti Közszerológati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)

### A kötetéről:

A kötet szerzői kísérletet tesznek a közigazgatás szerepének megtalálására a digitális ökoszisztémában, ahol például a nyílt kormányzás vagy akár a tudáskormányzás egyre hihetőbb és valószínűsőbb elvárásalmazt támaszt. Vizsgálják többek között – ennek szabályozási hátterét, az új média térhódításának ügyféloldali és hivatali oldali következményeit, az e-közigazgatás hazai építőköveit, illetve az e-közigazgatás legnagyobb (technológiai, jogi, szervezeti, gazdasági) kihívásait.

Könyvünk elolvasása után új összkép alakulhat ki az olvasóban, a közigazgatás hazai fejlődési perspektíváiról, illetve fejlesztésének – infokommunikáció-vezérelt – súlypontjairól.

**Baranyai Gábor – Csernus Dóra Ildikó (szerk.):**

*A fenntartható fejlődés és az állam feladatai*

### A kötetet bemutatja:

Sivák Veronika (hallgató, Nemzeti Közszerológati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)

### A kötetéről:

Hetente megdőöl melegrekordok, bogárinvázio, európai tornádók, egzotikus járványok, napelem-forradalom, génmódosított háziállatok, elektromos autózás – ezek a korábban elképzelhetetlen jelenségek mára már mindennapjaink valóságává váltak. Gyakran úgy érezzük azonban, hogy világunk szédítő sebességű átalakulását nemcsak a hétköznapi ember, de az állam sem tudja megfelelően kezelni. Hogyan alkalmazkodik a közigazgatás a természeti erőforrások globális válságának kihívásaihoz? Megvalósítható-e a környezet végleges veszélyeztetése nélkül az egyén jólléte, a közösség gyarapodása és a javak méltányos elosztása? Ha igen, melyek lesznek az állam új jogalkotási, végrehajtó és intézményfenntartó feladatai? Ez a könyv a környezeti, gazdasági és szociális érdekek egyensúlyán alapuló fenntartható fejlődés kihívásait mutatja be az állami cselekvés sajátos lehetőségein és feladatain keresztül.

**Kaiser Tamás – Farkasné Gasparics Emese – Zongor Gábor – Gál Márk (szerk.):**

*Helyi közpolitika*

### A kötetet bemutatja:

Szuhányi Levente (hallgató, Nemzeti Közszerológati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar)

### A kötetéről:

A kötet kettős céllal íródott: egyrészt átfogó ismereteket kíván adni az önkormányzatoknál foglalkoztatott köztisztviselők számára a közpolitikák működéséről, és gyakorlati példákkal szándékozik szemléltetni ennek legfontosabb elméleteit, fogalmait, eszközeit belső hatással bíró tényezőit. Másrészt az átfogó ismeretek bázisán a helyi közpolitikák gyakorlati működését veszi nagyító alá, szem előtt tartva, hogy a rendszerszemléletű problémamegoldás helyi szinten is az úgynevezett „közpolitikai ciklus” lépésein keresztül valósul meg, és ezt minél több gyakorlati példával, esettanulmánnyal, programok és jogszabályok bemutatásával igyekszik a kötet alátámasztani. Ezzel összefüggésben a szerzők bemutatják azokat a tervezési és menedzsmenteszközöket, érdekérvényesítési csatornákat, amelyek segítségével az önkormányzatok alkalmazhatják a gazdaságosság, hatékonyság és eredményesség alapelveit.

## VIRTUÁLIS MAGYARY-ÉLETMŰ-KIÁLLÍTÁS

**A kiállítás megtekinthető:** 2019. június 13. (csütörtök) 9:00–15:30 óra  
**A kiállítás helyszíne:** Nemzeti Közszerológati Egyetem, Ludovika Főépület, Ludovika Kiállítótér (1083 Budapest, Ludovika tér 2.)

A *Magyary-napok 2019* programsorozat keretében lehetőség nyílik megtekinteni a digitalizált Magyary-életmű-kiállítást.

A KÖFOP-2.1.2-VEKOP-15 kódszámú, *A jó kormányzást megalapozó közszolgáltatás-fejlesztés* elnevezésű projekt keretében a Nemzeti Közszerológati Egyetem az Eötvös Loránd Tudományegyetem Állam- és Jogtudományi Karával együttműködésben digitalizálta és elektronikusan elérhetővé tette a Tudásportál rendszerén keresztül az ELTE ÁJK Közigazgatási Jogi Tanszékének tulajdonában lévő, egyedülállóan gazdag Magyary Zoltán-hagyatékot.

A virtuális *Magyary-életmű-kiállítás* által online megismerhető a modern magyar közigazgatás-tudomány nemzetközileg is elismert, iskolateremtő tudósának, Magyary Zoltánnak közel tízezer dokumentumot tartalmazó hagyatéka.



## TUDOMÁNY A JÓ KORMÁNYZÁS SZOLGÁLATÁBAN – PROJEKTZÁRÓ KONFERENCIA

**A konferencia időpontja:** 2019. június 14. (péntek) 10:00–12:00 óra  
**A konferencia helyszíne:** Nemzeti Közszerológati Egyetem, Ludovika Főépület, Széchenyi Díszterem (1083 Budapest, Ludovika tér 2.)

A Nemzeti Közszerológati Egyetem a Közigazgatás- és Közszerológatás-fejlesztés Operatív Program (KÖFOP) keretében megvalósuló KÖFOP-2.1.2-VEKOP-15-2016-00001 azonosító számú, „A jó kormányzást megalapozó közszolgáltatás-fejlesztés” című 11,8 milliárd forint összköltségvetésű, 2016-ban kezdődött projekt a jó állami működés és kormányzás alapjául, háttéréül, eszközeül szolgáló ismeretanyagok és módszerek kialakítását, koncentrállását és a közszolgáltatás érdekében való hasznosítását tűzte ki célul. Megvalósulásával közvetetten hozzájárult az állami szolgáltatások versenyképességének, ezáltal a magyar állampolgárok elégedettségének növekedéséhez.

### Program:

9:45–10:00 Regisztráció  
10:00–10:30 Köszöntő, megnyitó:  
Dr. Lovász László Gábor (miniszteri biztos, Miniszterelnökség)  
Nagy Zoltán (európai uniós fejlesztések végrehajtásáért felelős helyettes államtitkár, Miniszterelnökség)  
Dr. Padányi József (tudományos rektorhelyettes, Nemzeti Közszerológati Egyetem)  
10:30–10:40 Dr. Auer Ádám: *A jó kormányzást célzó, tényalapú közszolgáltatás-fejlesztés hatásvizsgálati és kutatási megalapozása*  
10:40–10:50 Lakos Lambert István: *A közszolgáltatási szellemi vagyon fejlesztése, a tudáshoz jutás elősegítése*  
10:50–11:00 Dr. habil. Nyikos Györgyi: *A fejlesztéspolitikai kapacitások erősítése*  
11:00–11:10 Farkasné Dr. Gasparics Emese: *A helyi önkormányzati stratégiai-fejlesztési képességek erősítése*  
11:10–11:20 Orosz Lajos: *Közszolgáltatási minőségügy*  
11:20–11:30 Lakos Lambert István: *A Digitális Jólét Program kutatási megalapozása*  
11:30–11:40 Zárszó:  
Dr. Kis Norbert, dékán, szakmai projektvezető, Nemzeti Közszerológati Egyetem, Államtudományi és Közigazgatási Kar



